



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

U C H W A Ł A Nr 3/22/2018

z dnia 27 kwietnia 2018 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego** sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2017 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Anna Trałka - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez **Zarząd Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego** sprawozdania z wykonania budżetu powiatu za 2017 rok,
- działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r., poz. 561)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować w/w sprawozdanie Zarządu Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego, **przy uwzględnieniu uwag** zawartej w **pkt III - 2.4.** oraz **IV - 2** uzasadnienia.

U z a s a d n i e

I. Zarząd Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego przekazał w dniu 29 marca 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2017 r.;
- 2) informację o stanie mienia Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego;
- 3) sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Ropczycach za 2017 r.

Poza tym przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) sprawozdanie roczne Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych powiatu za 2017 rok;

- 2) sprawozdanie kwartalne Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych powiatowi za 2017 rok;
- 3)) sprawozdanie kwartalne Rb-50 o dotacjach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych powiatowi za 2017 rok;
- 4) sprawozdanie roczne Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych powiatu za 2017 rok;
- 5) sprawozdanie kwartalne Rb-50 o wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych powiatowi za 2017 rok;
- 6) sprawozdanie kwartalne Rb - NDS o nadwyżce / deficycie powiatu za 2017 rok;
- 7) sprawozdanie roczne Rb - ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2017 rok;
- 8) sprawozdanie kwartalne Rb - N o stanie należności powiatu za 2017 rok;
- 9) sprawozdanie kwartalne Rb - Z o stanie zobowiązań powiatu wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za 2017 rok.

W świetle art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077, z późn. zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, **w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym**, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego:

1) **sprawozdanie roczne** z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające **zestawienie dochodów i wydatków** wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, **w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej**;

2) sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14 ustawy o finansach publicznych, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w planie finansowym;

3) **informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego**, zawierającą:

a) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności,

b) dane dotyczące:

– innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,

– posiadania,

c) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji,

d) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,

e) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego obejmuje również wykaz samorządowych jednostek budżetowych, prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe, gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego **przedstawia regionalnej**

izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

Według art. 269 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się **na podstawie danych z ewidencji księgowej** budżetu.

Sprawozdanie to **powinno uwzględniać w szczególności:**

1) **dochody i wydatki budżetu** jednostki samorządu terytorialnego **w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;**

2) **zmiany w planie wydatków** na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, dokonane w trakcie roku budżetowego;

3) **stopień zaawansowania** realizacji programów wieloletnich.

W myśl § 5, § 6 ust. 1, § 9 ust. 1 – 4, § 12 ust. 1 oraz § 13 załącznika nr 39 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1015, ze zm.) dane w sprawozdaniach wykazuje się: **w zakresie planu** - w kwotach wynikających z planu finansowego jednostki, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trybie ustawy o finansach publicznych; **w zakresie wykonania** - narastająco od początku roku do końca okresu sprawozdawczego lub, w przypadkach określonych w sprawozdaniach, według stanu na określony dzień.

Sprawozdania jednostkowe - są sporządzane przez kierowników jednostek organizacyjnych, kierowników jednostek obsługujących, na podstawie ksiąg rachunkowych. Sprawozdania zbiorcze, w szczególności sprawozdań jednostkowych - są sporządzane przez przewodniczących zarządów jednostek samorządu terytorialnego na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych oraz sprawozdania jednostkowego jednostki samorządu terytorialnego, jako jednostki budżetowej i jako organu.

Kierownicy jednostek, kierownicy jednostek obsługujących, są obowiązani sporządzać sprawozdania rzetelnie i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Kwoty wykazane w sprawozdaniach powinny być zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Jednostki otrzymujące sprawozdania są obowiązane sprawdzić je **pod względem formalno-rachunkowym**. Jednostki otrzymujące sprawozdania są uprawnione do kontrolowania **merytorycznej prawidłowości** przekazanych sprawozdań, w tym celu mogą żądać przedstawienia wskazanych ksiąg rachunkowych i dokumentów.

Zarządy jednostek samorządu terytorialnego przekazują do właściwych regionalnych izb obrachunkowych sprawozdania: Rb-27S, Rb-PDP, Rb-28S, Rb-30S, Rb-34S i Rb-ST, w formie dokumentu elektronicznego.

W sprawozdaniu Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego dane dotyczące przychodów i rozchodów jednostki samorządu terytorialnego po stronie planu powinny być zgodne z planem budżetu uchwalonym przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na koniec okresu sprawozdawczego, dane po stronie wykonania, dotyczące przychodów z tytułu spłat pożyczek udzielonych - powinny być zgodne z wykonanymi przychodami wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy, a dane dotyczące rozchodów jednostki samorządu terytorialnego po stronie wykonania

powinny być zgodne z wykonanymi rozchodami, wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy.

W świetle § 2 ust. 2, § 4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) sprawozdania Rb-Z, Rb-UZ, Rb-N, Rb-UN oraz Rb-ZN są sprawozdaniami wykorzystywanymi dla celów statystycznych. Podstawą sporządzenia sprawozdań są: ewidencja księgowa jednostki, sprawozdania lub inne wiarygodne dokumenty poświadczające istnienie danego zobowiązania lub należności.

Sprawozdania Rb-Z i Rb-N sporządza się jako sprawozdania jednostkowe - sporządzane przez kierownika jednostki sporządzającej takie sprawozdanie na podstawie ksiąg rachunkowych lub ewidencji księgowej danej jednostki oraz innych dokumentów dotyczących tej jednostki, a także jako sprawozdania łączne, w szczególności sprawozdań jednostkowych - sporządzane przez jednostki samorządu terytorialnego, na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych i własnego sprawozdania jednostkowego. W przypadku jednostki samorządu terytorialnego własne sprawozdanie jednostkowe obejmuje swym zakresem zarówno urząd będący jednostką budżetową, jak i jej organ.

Stosownie do art. 13 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r., poz. 1870, ze zm.) do zadań regionalnych izbach obrachunkowych należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Rada Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego określiła w uchwale budżetowej na 2016r.:

- 1) wielkość planowanych **dochodów** budżetu powiatu w **podziale na dochody bieżące i majątkowe** oraz działy klasyfikacji dochodów i źródła;
- 2) wielkość planowanych **wydatków** budżetu powiatu w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:
 - **w planie wydatków bieżących** planowanych kwot wydatków bieżących na:
 - a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
 - wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
 - b) dotacje na zadania bieżące;
 - c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
 - d) obsługę długu powiatu;
 - **w planie wydatków majątkowych** planowanych kwot wydatków majątkowych na:
 - a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz z innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, nie podlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań powiatu;
- 3) wielkość planowanych **dochodów i wydatków** związanych:
 - a) z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych powiatowi odrębnymi ustawami;
 - b) z realizacją zadań realizowanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej;

- c) ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu powiatu wynikającymi z odrębnych ustaw;
- 4) wielkość planowanych **przychodów** budżetu powiatu w podziale na źródła;
- 5) wielkość planowanych **rozchodów** budżetu powiatu w podziale na rodzaje.

Poza tym w załączniku do uchwały budżetowej określono zestawienie planowanych **wydatków bieżących i majątkowych** realizowanych **w formie dotacji udzielanych z budżetu powiatu**, w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

II. Sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2017 rok przedłożone Radzie Powiatu, sporządzone zostało **w formie tabelarycznej i opisowej**.

A. Część tabelaryczna sprawozdania zawiera:

- wielkość **planowanych i wykonanych dochodów** powiatu w podziale na dochody bieżące i majątkowe oraz działy klasyfikacji dochodów i źródeł;
 - wielkość **planowanych i wykonanych wydatków** powiatu w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:
- 1) **kwot wydatków bieżących** na:
 - a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
 - wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
 - b) dotacje na zadania bieżące;
 - c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
 - d) obsługę długu powiatu;
 - 2) **kwot wydatków majątkowych** na:
 - a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz z innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, nie podlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań powiatu;
 - wielkość planowanych i wykonanych **przychodów** budżetu powiatu w podziale na paragrafy klasyfikacji przychodów;
 - wielkość planowanych i wykonanych **rozchodów** budżetu powiatu w podziale na paragrafy klasyfikacji rozchodów;
 - 3) **wyodrębnione kwoty planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetu powiatu** związanych:
 - a) z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych powiatowi odrębnymi ustawami;
 - b) z realizacją zadań realizowanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej;
 - c) ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu powiatu wynikającymi z odrębnych ustaw;
 - 4) **wyodrębnione wielkości planowanych i wykonanych kwot wydatków bieżących i majątkowych** realizowanych **w formie dotacji udzielanych z budżetu powiatu, w podziale na** dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych;
 - 5) **informację o zmianach w planie wydatków** na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z

udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi.

B. Część opisowa sprawozdania zawiera:

- objaśnienia do wykonania dochodów budżetu powiatu, w podziale na działy i źródła, ze wskazaniem poziomu wykonania dochodów w poszczególnych działach klasyfikacji;
- objaśnienia do wykonania wydatków budżetu powiatu, w podziale na działy klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:

1) kwot wydatków bieżących na:

a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:

- wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
- utrzymanie jednostki budżetowej lub wydatki związane z realizacją jej zadań statutowych;

b) dotacje na zadania bieżące;

c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;

d) obsługę długu powiatu;

2) kwot wydatków majątkowych na:

a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań powiatu;

- objaśnienia do przychodów budżetu powiatu w podziale na źródła;
- objaśnienia do rozchodów budżetu powiatu w podziale na rodzaje.

III. Ze sprawozdania z wykonania budżetu powiatu za 2017 rok przedłożonego Radzie Powiatu oraz ze sprawozdań budżetowych Rb z wykonania budżetu powiatu za 2017 r. przedłożonych Izbie wynika, że:

1. Uchwalony przez Radę Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego budżet na 2017 r., po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, przewidywał realizację **dochodów** powiatu w wysokości **79.112.172,07 zł**, w tym z tytułu:

a) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **8.598.806,00 zł**;

b) środków na finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **8.414,589,17 zł**;

c) środków na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **213.735,64 zł**.

1.1. Dochody powiatu wykonano w kwocie **75.209.745,10 zł**, co stanowi **95,06%** planu, w tym z tytułu:

a) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **8.504.012,00 zł**, co stanowi **99,90%** rocznego planu dochodów z tego źródła,

b) środków na finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **5.122.987,39 zł**, co stanowi **60,88%** rocznego planu dochodów z tego źródła,

c) środków na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **162.300,86 zł**, co stanowi **75,93%** rocznego planu dochodów z tego źródła,

2. Uchwalony przez Radę Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego budżet na 2017 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **wydatków** powiatu w wysokości **89.340.172,07 zł**, w tym na:

- 1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **8.598.806,00 zł**;
- 2) finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **8.180.218,44 zł**;
- 3) na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **2.266.827,69 zł**.

2.1. Wydatki powiatu zrealizowano w kwocie **76.742.482,99 zł**, co stanowi **85,89%** planu, w tym na:

- 1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **8.504.012,00 zł**, co stanowi **99,90%** planu wydatków na te zadania;
- 2) finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **5.375.446,86 zł**, co stanowi **65,71%** planu wydatków na te programy i projekty;
- 3) na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **1.747.440,48 zł**, co stanowi **77,08%** planu wydatków na te programy i projekty.

2.2. Wykonanie planu wydatków przedstawia się następująco:

- | | |
|---|-------------------|
| 1) wydatki bieżące | - 85,89% , |
| a) wydatki jednostek budżetowych | - 94,11% |
| z tego: | |
| - wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń | - 95,28% |
| - wydatki jednostek budżetowych związane z realizacją ich zadań statutowych | - 88,65% |
| b) dotacje na zadania bieżące | - 90,45% |
| c) świadczenia na rzecz osób fizycznych | - 96,76% |
| d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań powiatu | - 74,39% |
| d) wydatki z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji | - 0,00% |
| e) wydatki na obsługę długu powiatu | - 43,71% |
| 2) wydatki majątkowe | - 62,49% |
| a) wydatki inwestycyjne i na zakupy inwestycyjne | - 62,49% |
| b) na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań powiatu | - 66,67% |
| c) zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego | - 0,00% |

2.3. Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

2.4. Stwierdza się dokonanie wydatków bieżących z tytułu:

a) zakupu środków żywności (§ 4220), w łącznej kwocie 568.338,20 zł, w tym:

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75019 „Rady powiatów” w kwocie **6.479,99 zł**;
- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75020 „Starostwa powiatowe”, w kwocie **21.978,15 zł**;
- w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdziale 75411 „Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej”, w kwocie **313,32 zł**;
- w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80140 „Centra kształcenia ustawicznego i praktycznego oraz ośrodki dokształcania zawodowego”, w kwocie **1.992,57 zł**;
- w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85202 „Domy pomocy społecznej”, w kwocie **489.405,82 zł**;
- w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85218 „Powiatowe centra pomocy rodzinie”, w kwocie **52,46 zł**;
- w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85220 „Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej”, w kwocie **7,70 zł**;
- w dziale 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza”, rozdziale 85403 „Specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze”, w kwocie **48.108,19 zł**;

b) zakupu usług cateringowych lub gastronomicznych (ujętych w ramach § 4300 „Zakup usług pozostałych”), ogółem w kwocie 18.729,86 zł, w tym:

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75020 „Starostwa powiatowe”, ogółem w kwocie **3.175,11 zł**;
- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, ogółem w kwocie **13.554,75 zł**;
- w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80130 „Szkoły zawodowe”, w kwocie **2.000,00 zł**.

W wyjaśnieniach, zawartych w piśmie znak: WF.3054.31.2018 Starosty Ropczycko – Sędziszowskiego z dnia 27 kwietnia 2018 r., podano w odniesieniu do poszczególnych wydatków poniesionych z budżetu Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego na 2017 r. na zakup artykułów żywnościowych oraz usług cateringowych i gastronomicznych wskazano okoliczności, z którymi wiązano poniesienie tego rodzaju wydatków.

Skład Orzekający pragnie jednak zauważyć, że Zarząd Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego w odniesieniu do budżetu Powiatu na 2017 r. nie określił rodzajów zadań realizowanych w 2017 r., w ramach których będzie dokonywany zakup artykułów żywnościowych oraz usług cateringowych i gastronomicznych, a także wysokość wydatków przeznaczonych w budżecie Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego na 2017 r. na ten cel, jako niezbędnych do prawidłowej realizacji tych zadań. Dotyczy to realizacji tych zadań

W związku z tym Skład Orzekający pragnie podkreślić, że stosownie do art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077, ze zm.) jednostki sektora finansów publicznych mają obowiązek dokonywać wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Z kolei dokonanie wydatku ze środków publicznych z naruszeniem przepisów dotyczących dokonywania poszczególnych rodzajów wydatków - w myśl zaś art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za

naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1311, ze zm.) - stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Poza z w/w wyjaśnień wynika, że w ciężar wydatków, w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80140 „Centra kształcenia ustawicznego i praktycznego oraz ośrodki dokształcania zawodowego”, był dokonany również zakup usług gastronomicznych. Zgodnie zaś z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, z późn.) wydatki na zakup usług cateringowych i gastronomicznych klasyfikowane są w § 4300 „Zakup usług pozostałych”.

3. Uchwalony przez Radę Powiatu budżet na 2017 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **przychodów** z tytułu kredytów i pożyczek oraz z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych łącznie w kwocie **12.000.000,00 zł**.

3.1. Przychody zrealizowano w kwocie **12.664.712,87 zł**, co stanowi **105,53%** rocznego planu.

4. Uchwalony przez Radę Powiatu budżet na 2017 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **rozchodów** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz z tytułu wykupu obligacji samorządowych w kwocie **1.772.000,00 zł**.

4.1. Rozchody zrealizowano w kwocie **1.771.554,76 zł**, co stanowi **99,97%** rocznego planu.

5. **Wymagalne należności** powiatu na koniec 2016 r. wynosiły kwotę **518.542,83 zł** i stanowiły **0,66%** planowanych dochodów.

6. Nie stwierdza się **wymagalnych zobowiązań jednostek budżetowych powiatu** na koniec 2017 r.

7. Na koniec 2017 r. osiągnięto **deficyt** budżetu powiatu w kwocie **1.532.737,89 zł**, co stanowi **14,99%** planowanego deficytu.

8. **Zadłużenie powiatu** z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji samorządowych długoterminowych wg stanu na dzień 31 grudnia 2017 r., wynosiło **11.007.442,47 zł**, co stanowiło **14,64%** zrealizowanych dochodów powiatu.

IV. Informację o stanie mienia powiatu sporządzono na dzień 31 grudnia 2017 r.

1. Informacja o stanie mienia powiatu zawiera:

- 1) dane dotyczące przysługujących powiatu praw własności;
- 2) danych dotyczących innych niż własność praw majątkowych;
- 3) dane dotyczące posiadania;
- 3) dane o zmianach w stanie mienia gminy od dnia złożenia poprzedniej informacji;

- 4) dane o dochodach uzyskanych z tytułu sprzedaży, dzierżawy oraz najmu mienia powiatu;
- 5) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji.

2. Z wyjaśnień, zawartych w piśmie znak: WF.3054.31.2018 Starosty Ropczycko – Sędziszowskiego z dnia 27 kwietnia 2018 r. dotyczących dochodów z najmie lokali mieszkalnych w jednostkach organizacyjnych Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego wynika, że:

- 1) **powiatowa oświatowa jednostka budżetowa (ZS im. ks. dr Jana Zwierza w Ropczycach) osiągnęła w 2017 r. dochody z tytułu najmu 6 lokali mieszkalnych w łącznej kwocie 25.698,94 zł;**
- 2) **spzoz nadzorowany przez Powiat Ropczycko – Sędziszowski (Zespół Opieki Zdrowotnej w Ropczycach) osiągnął w 2017 r. dochody z tytułu najmu 8 lokali mieszkalnych w łącznej kwocie 39.177,60 zł**

W świetle art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r., poz.1868, ze zm.) powiat wykonuje określone ustawami **zadania publiczne o charakterze ponadgminnym, przy czym zadania powiatu nie mogą naruszać zakresu działania gmin.**

Zaspokajanie potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej **nie należy do zadań powiatu**, lecz zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 1610, z późn. zm.) **należy do zadań własnych gminy.**

W konsekwencji uzyskiwanie przez powiatowe jednostki budżetowe dochodów z tytułu wynajmu lokali mieszkaniowych oraz ewentualnie z tytułu odsprzedaży usług komunalnych związanych z tym wynajmem nie znajduje uzasadnienia w/w przepisach prawnych.

W przypadku wynajmu lokali mieszkalnych będących w zasobie powiatowej osoby prawnej - Zespołu Opieki Zdrowotnej w Ropczycach, działającego w formie samodzielnego zakładu opieki zdrowotnej podmiot ten - w świetle art. 54 i art. 55 w związku z art. 1 ust. 1, art. 2 ust. 1 pkt 4 i 5, art. 3 i art. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r., poz. 160, ze zm.) - oprócz działalności leczniczej, która stanowi jego podstawową działalność statutową, może również prowadzić inną działalność (w tym działalność gospodarczą), jednakże w zakresie określonym w statucie tego podmiotu.

Statut Zespołu Opieki Zdrowotnej w Ropczycach przewiduje możliwość prowadzenia przez ten podmiot leczniczy działalności dodatkowej w stosunku do działalności leczniczej, polegającej na wynajmie pomieszczeń i nieruchomości będących w dyspozycji tego podmiotu na cele związane z potrzebami bytowymi pracowników i pacjentów oraz inne cele użytkowe. Działalność ta zgodnie z tym statutem może być prowadzona w w/w zakresie, o ile spełnia cechy działalności gospodarczej. Zgodnie z obecnym stanowiskiem większości organów podatkowych wynajem lokali mieszkalnych należy traktować jako prowadzony w ramach działalności gospodarczej, pod warunkiem, że stanowi on szereg cyklicznych, powtarzalnych okresowo, w sposób zorganizowany i ciągły czynności, podejmowanych w celach zarobkowych. Z wyjaśnień, zawartych w piśmie znak: WF.3054.31.2018 Starosty Ropczycko – Sędziszowskiego z dnia 27 kwietnia 2018 r. nie wynika wprost, że działalność Zespołu Opieki Zdrowotnej w Ropczycach

polegająca na wynajmie lokali mieszkalnych będących w dyspozycji tego podmiotu spełnia w/w cechy działalności gospodarczej.

V. Poza tym Skład Orzekający zauważa, że ze **sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Ropczycach za 2017 r.** oraz ze sprawozdania kwartalnego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych spzoz nadzorowanego przez Powiat Ropczycko – Sędziszowski, a także ze sprawozdania kwartalnego Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji spzoz nadzorowanego przez Powiat Ropczycko – Sędziszowski wynika, że **Zespół Opieki Zdrowotnej w Ropczycach:**

- 1) na koniec 2017 r. posiadał **należności ogółem** w kwocie **5.022.767,55 zł**, w tym:
 - a) **należności wymagalne** z tytułu dostaw towarów i usług ogółem w kwocie **23.236,66 zł**
- 2) na koniec 2017 r. posiadał **zobowiązania ogółem** w kwocie **4.133.402,13 zł**,
 - a) **zobowiązania wymagalne** z tytułu dostaw towarów i usług ogółem w kwocie **1.823,17 zł**;
- 3) w 2017 r. poniósł **koszty finansowe** z tytułu odsetek **od nieterminowej zapłaty faktur** za dostarczone towary i usługi ogółem w kwocie **15.437,46 zł**.

Zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1311, ze zm.) naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, w tym obowiązku zwrotu należności celnej, podatku, nadpłaty lub nienależnie opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat albo oprocentowanie tych należności.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno – prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający, wydał opinię jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że przedmiotem oceny Składu Orzekającego jest zasadniczo prawidłowość sprawozdania z wykonania budżetu powiatu pod względem formalno-rachunkowym.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Waldemar WITALEC

Otrzymują :

- 1) Zarząd Powiatu Ropczycko - Sędziszowskiego;
- 2) Naczelnik WIAiS w/m;
- 3) a/a.