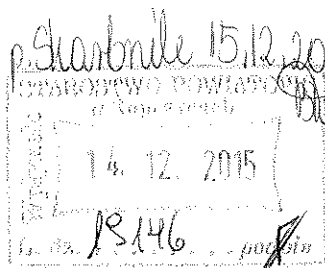




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



U C H W A Ł A Nr R/III/ 23 /2015

z dnia 11 grudnia 2015 roku

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: **projektu uchwały budżetowej powiatu Ropczycko –
Sędziszowskiego na 2016 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska - Cwynar - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej powiatu Ropczycko –
Sędziszowskiego na 2016 rok,

– działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z
dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r.,
poz. 1113, ze zm.)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt, **przy uwzględnieniu uwag**
zawartych w pkt IV uzasadnienia niniejszej uchwały.

U Z A S A D N I E N I E

Zarząd Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego przekazał do Regionalnej Izbie
Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 13 listopada 2015 r.:

- 1) projekt uchwały budżetowej powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego na 2016 r.
wraz uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
- 2) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu
Ropczycko – Sędziszowskiego wraz z prognozą kwoty długu na lata 2016 –
2025.

Zgodnie z uchwałą Nr XXXVII/266/10 Rady Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, Zarząd Powiatu powinien przedłożyć Radzie Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) **projekt uchwały budżetowej** wraz z załącznikami w szczególności określonej przepisami ustawy o finansach publicznych;
- 2) **uzasadnienie do uchwały budżetowej obejmujące:**
 - a) w zakresie dochodów – omówienie poszczególnych źródeł dochodów;
 - b) w zakresie wydatków - omówienie poszczególnych rodzajów wydatków;
 - c) w zakresie przychodów i rozchodów – omówienie poszczególnych rodzajów przychodów oraz planowanych do spłaty zobowiązań z lat poprzednich;
- 3) **materiały informacyjne obejmujące:**
 - a) informację o wysokości planowanych kwot subwencji ogólnej udziałów w2 podatkach;
 - b) informację o wysokości planowanych kwot dotacji celowych z budżetu państwa.

Przedłożony przez Zarząd Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego projekt uchwały budżetowej gminy Ropczyce na 2016 r., uzasadnienie do projektu tej uchwały oraz materiały informacyjne spełniają **wymagania formalne** określone w w/w uchwale Rady Miejskiej w Ropczycach.

I. Z projektu uchwały budżetowej powiatu na 2016 rok wynika, że:

- 1) **dochody budżetu powiatu** zostały określone w kwocie **61.984.528,00 zł**, w tym:
 - a) **dochody bieżące** w kwocie **61.354.528,00 zł**,
 - b) **dochody majątkowe** w kwocie **630.000,00 zł**;w tym:
 - **dochody ze sprzedaży mienia komunalnego** - w kwocie **0,00 zł**;
- 2) **wydatki budżetu powiatu** zostały określone w kwocie **61.584.528,00 zł**, w tym:
 - a) **wydatki bieżące** w kwocie **57.618.431,00 zł**,
 - b) **wydatki majątkowe** w kwocie **3.966.097,00 zł**;
- 3) **planowana nadwyżka budżetu powiatu** została określona w kwocie **400.000,00zł** i została przeznaczona na finansowanie planowanych rozchodów budżetu gminy na 2016 r.;
- 4) **przychody budżetu powiatu** zostały określone z tytułu **zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych** na rynku krajowym w kwocie **1.400.000,00 zł**, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji komunalnych;
- 5) **rozchody budżetu powiatu** zostały określone w kwocie **1.800.000,00 zł**, w tym z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów kwocie **1.000.000,00 zł** oraz z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie **800.000,00 zł**;
- 6) **nadwyżka budżetu powiatu w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących wynosi 3.736.097,00 zł.**

II. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej powiatu Ropczycko - Sędziszowskiego na lata 2016 – 2025 wynika, że na 2016 r. przyjęto następujące wielkości budżetowe:

- 1) **dochody budżetu powiatu** zostały określone w kwocie **61.984.528,00 zł**, w tym:
 - a) dochody **bieżące** w kwocie **61.354.528,00 zł**,
 - b) dochody **majątkowe** w kwocie **630.000,00 zł**;w tym:
 - dochody ze sprzedaży mienia komunalnego - w kwocie **0,00 zł**;
- 2) **wydatki budżetu powiatu** zostały określone w kwocie **61.584.528,00 zł**, w tym:
 - a) wydatki **bieżące** w kwocie **57.618.431,00 zł**,w tym:
 - limit wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w łącznej kwocie **0,00 zł**;
 - b) wydatki **majątkowe** w kwocie **3.966.097,00 zł**;w tym:
 - limit wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w łącznej kwocie **0,00 zł**;
- 3) **planowana nadwyżka budżetu powiatu** została określona w kwocie **400.000,00zł** i została przeznaczona na finansowanie planowanych rozchodów budżetu gminy na 2016 r.;
- 4) **przychody budżetu powiatu** zostały określone z tytułu **zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych** na rynku krajowym w kwocie **1.400.000,00 zł**, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji komunalnych;
- 5) **rozchody budżetu powiatu** zostały określone w kwocie **1.800.000,00 zł**, w tym z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów kwocie **1.000.000,00 zł** oraz z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie **800.000,00 zł**;
- 6) **nadwyżka budżetu powiatu w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących wynosi 3.736.097,00 zł.**

III. Z prognozy kwoty długu powiatu na lata 2016 – 2025 stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej powiatu wynika, że:

1. Spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych oraz z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2016 r. kredytów i pożyczek długoterminowych, będzie stanowić:

- w 2016 r. **3,63%** planowanych dochodów budżetu powiatu w 2016 r.
- w 2017 r. **3,22%** planowanych dochodów budżetu powiatu w 2017 r.
- w 2018 r. **3,29%** planowanych dochodów budżetu powiatu w 2018 r.
- w 2019 r. **3,34%** planowanych dochodów budżetu powiatu w 2019 r.
- w 2020 r. **1,86%** planowanych dochodów budżetu powiatu w 2020 r.
- w 2021 r. **1,62%** planowanych dochodów budżetu powiatu w 2021 r.
- w 2022 r. **0,95%** planowanych dochodów budżetu powiatu w 2022 r.
- w 2023 r. **0,70%** planowanych dochodów budżetu powiatu w 2023 r.
- w 2024 r. **0,41%** planowanych dochodów budżetu powiatu w 2024 r.
- w 2025 r. **0,25%** planowanych dochodów budżetu powiatu w 2025 r.

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885, ze zm.), t.j. łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym, począwszy od 2016 r. do 2025 r.:

- 1) spłat rat zaciągniętych kredytów długoterminowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów oraz wyemitowanych obligacji komunalnych

wraz z należnymi w danym roku odsetkami oraz dyskontem, a także spłat rat planowanych do zaciągnięcia w 2016 r. kredytów długoterminowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów,

do

2) planowanych dochodów ogółem budżetu powiatu w danym roku budżetowym, począwszy od 2016 r. do 2025 r.;

- **nie przekroczy** średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu powiatu obliczoną według ustalonego wzoru.

Średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiatu powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu powiatu, obliczona według ustalonego wzoru, wynosi bowiem:

- w 2016 roku wynosi **5,95%**;
- w 2017 roku wynosi **5,94%**;
- w 2018 roku wynosi **5,74%**;
- w 2019 roku wynosi **7,70%**;
- w 2020 roku wynosi **9,00%**;
- w 2021 roku wynosi **9,96%**;
- w 2022 roku wynosi **10,96%**;
- w 2023 roku wynosi **11,96%**;
- w 2024 roku wynosi **12,86%**;
- w 2025 roku wynosi **13,52%**.

2. Nie przewiduje się prognozowanych dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego w latach 2016 – 2025.

IV. Przedłożony projekt może być podstawą do uchwalenia przez Radę Powiatu budżetu powiatu na 2016 rok, przy uwzględnieniu następujących uwag.

1. W budżecie powiatu na 2016 r., zarówno w planie dochodów bieżących, jak i w planie wydatków bieżących, w dziale 755 „Wymiar sprawiedliwości”, rozdziale 75515 „Nieodpłatna pomoc prawna”, należy zaplanować środki na realizację zadania Powiatu zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, w wysokości ustalonej przez Ministra Sprawiedliwości dla Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego na 2016 r.

W myśl bowiem art. 8 ust.1 i art. 19 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2015 r., poz. 1255) zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej realizowanym przez powiat w porozumieniu z gminami albo samodzielnie. Zadanie to jest finansowane z budżetu państwa z części będącej w dyspozycji wojewodów przez udzielanie dotacji celowej powiatom. Wysokość dotacji na to zadanie jest ustalana corocznie przez Ministra Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budżetu w trybie i terminach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) dotyczących prac nad projektem ustawy budżetowej.

2. Z załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2016 r. zawierającego wykaz dotacji udzielanych z budżetu powiatu, w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, wynika, że określono między innymi dotacje podmiotowe dla szkół ponadgimnazjalnych prowadzonych przez inne podmioty niż Powiat Ropczycko – Sędziszowski.

W związku z tym, że w myśl przepisu z art. 34 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 357) na organach stanowiących jednostek samorządu terytorialnego ciąży obowiązek podjęcia na podstawie przepisów zwartych w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), **w brzmieniu obowiązującym po dniu 31 marca 2015 r., uchwał lub uchwały, w terminie umożliwiającym wejście ich w życie przez dniem 1 stycznia 2016 r., Rada Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego powinna zrealizować ten obowiązek prawny w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań związanych z udzielaniem z budżetu Powiatu dotacji dla szkół prowadzonych przez podmioty inne niż Powiat Ropczycko – Sędziszowski, odpowiadających co do typu i rodzaju szkołom prowadzonym przez Powiat.**

Biorąc pod uwagę całokształt materiałów przedłożonych przez Zarząd Powiatu Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO



mgr Andrzej WITALIS

Otrzymują :

- 1) Zarząd Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego;
- 2) a/a.