



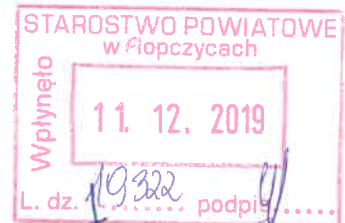
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

U C H W A Ł A Nr 3/ § /2019

z dnia 6 grudnia 2019 roku

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



WF
11.12.19

w sprawie: **projektu uchwały budżetowej powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego na 2020 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska - Cwynar - członek
3. Maria Czarnik – Golesz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej **powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego na 2020 rok,**

– działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt, **przy uwzględnieniu uwag zawartych w pkt IV** uzasadnienia niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2019 r.:

- 1) projekt uchwały budżetowej powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego na 2020 r. wraz uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
- 2) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego na lata 2020 – 2042 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2020 – 2029.

Zgodnie z uchwałą Nr XXXVII/266/10 Rady Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem

uchwały budżetowej, Zarząd Powiatu powinien przedłożyć Radzie Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) **projekt uchwały budżetowej** wraz z załącznikami w szczególności określonej przepisami ustawy o finansach publicznych;
- 2) **uzasadnienie do uchwały budżetowej obejmujące:**
 - a) w zakresie dochodów – omówienie poszczególnych źródeł dochodów;
 - b) w zakresie wydatków - omówienie poszczególnych rodzajów wydatków;
 - c) w zakresie przychodów i rozchodów – omówienie poszczególnych rodzajów przychodów oraz planowanych do spłaty zobowiązań z lat poprzednich;
- 3) **materiały informacyjne obejmujące:**
 - a) informację o wysokości planowanych kwot subwencji ogólnej udziałów w2 podatkach;
 - b) informację o wysokości planowanych kwot dotacji celowych z budżetu państwa.

Przedłożony przez Zarząd Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego projekt uchwały budżetowej powiatu na 2020 r., uzasadnienie do projektu tej uchwały oraz materiały informacyjne spełniają **wymagania formalne** określone w w/w uchwale Rady Powiatu w Ropczycach.

I. Z projektu uchwały budżetowej powiatu na 2020 rok wynika, że:

- 1) **dochody budżetu powiatu** zostały określone w kwocie **85.907.032,79 zł**, w tym:
 - a) dochody **bieżące** w kwocie **84.295.119,38 zł**,
 - b) dochody **majątkowe** w kwocie **1.611.913,41 zł**;w tym:
 - dochody ze sprzedaży mienia komunalnego - w kwocie **150.000,00 zł**;
- 2) **wydatki budżetu powiatu** zostały określone w kwocie **84.910.032,79 zł**, w tym:
 - a) wydatki **bieżące** w kwocie **80.787.691,29 zł**,
 - b) wydatki **majątkowe** w kwocie **4.122.341,50 zł**;
- 3) **planowana nadwyżka budżetu powiatu** została określona w kwocie **997.000,00 zł**;
- 4) **nie określono przeznaczenia** planowanej **nadwyżki** budżetu powiatu;
- 5) **przychody budżetu powiatu** z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych zostały określone w kwocie **1.360.000,00 zł**;
- 6) **rozchody budżetu powiatu** zostały określone w kwocie **2.357.000,00 zł** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 7) **nadwyżka budżetu powiatu w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących wynosi 3.507.428,09 zł.**

II. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej powiatu Ropczycko - Sędziszowskiego na lata 2020 – 2042 wynika, że na 2020 r. przyjęto następujące wielkości budżetowe:

- 1) **dochody budżetu powiatu** zostały określone w kwocie **85.907.032,79 zł**, w tym:
 - a) dochody **bieżące** w kwocie **84.295.119,38 zł**,
 - b) dochody **majątkowe** w kwocie **1.611.913,41 zł**;

w tym:

- dochody ze sprzedaży mienia komunalnego - w kwocie **150.000,00 zł**;

2) **wydatki budżetu powiatu** zostały określone w kwocie **84.910.032,79 zł**, w tym:

a) wydatki **bieżące** w kwocie **80.787.691,29 zł**, w tym:

- limit wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w łącznej kwocie **0,00 zł**;

b) wydatki **majątkowe** w kwocie **4.122.341,50 zł**, w tym:

- limit wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w łącznej kwocie **0,00 zł**;

3) **planowana nadwyżka budżetu powiatu** została określona w kwocie **997.000,00 zł**;

4) **określono przeznaczenie** planowanej **nadwyżki** budżetu powiatu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów;

5) **przychody budżetu powiatu** z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych zostały określone w kwocie **1.360.000,00 zł**;

6) **rozchody budżetu powiatu** zostały określone w kwocie **2.357.000,00 zł** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów;

7) **nadwyżka budżetu powiatu w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **3.507.428,09 zł**.

III. Z prognozy kwoty długu powiatu na lata 2020 – 2029 stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej powiatu wynika, że:

1. Spłata zobowiązań w danym roku budżetowym z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych obligacji, w relacji do planowanych dochodów bieżących budżetu powiatu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, będzie stanowić:

- w 2020 r. **4,66%**
- w 2021 r. **4,19%**
- w 2022 r. **4,41%**
- w 2023 r. **3,98%**
- w 2024 r. **3,58%**
- w 2025 r. **3,17%**
- w 2026 r. **2,77%**
- w 2027 r. **2,51%**
- w 2028 r. **1,86%**
- w 2029 r. **1,19%**.

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869, ze zm.), t.j. łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym, począwszy od 2020 r. do 2040 r.:

1) spłat rat zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek,

do

2) planowanych dochodów bieżących budżetu powiatu w danym roku budżetowym, począwszy od 2020 r. do 2029 r.;

- **nie przekroczy: w latach 2020-2025** średniej arytmetycznej z obliczonej **dla ostatnich trzech lat** relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, a **w latach 2026-2029** średniej arytmetycznej obliczonej **dla ostatnich siedmiu lat** relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, według ustalonego wzoru, przy uwzględnieniu korekt dochodów bieżących oraz kwot tych dochodów, a także wydatków budżetu gminy, wskazanych w ustawie.

W/w średnia arytmetyczna, obliczone według ustalonego wzoru, wynosi bowiem:

- w 2020 roku wynosi **9,97%**;
- w 2021 roku wynosi **7,86%**;
- w 2022 roku wynosi **6,23%**;
- w 2023 roku wynosi **6,01%**;
- w 2024 roku wynosi **6,71%**;
- w 2025 roku wynosi **7,30%**;
- w 2026 roku wynosi **7,43%**;
- w 2027 roku wynosi **7,64%**;
- w 2028 roku wynosi **8,23%**;
- w 2029 roku wynosi **8,73%**.

2. Prognozowane dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w 2020 r. będą wynosić kwotę **150.000 zł** Nie przewiduje się natomiast prognozowanych dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego w latach 2021 – 2042.

IV. Przedłożony projekt może być podstawą do uchwalenia przez Radę Powiatu budżetu powiatu na 2020 rok, przy uwzględnieniu następujących uwag.

1. W projekcie uchwały budżetowej powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego na 2020r. nie określono przeznaczenia planowanej nadwyżki budżetu powiatu w kwocie 997.000,00 zł.

W myśl art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869, ze zm.) uchwała budżetowa określa kwotę planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz z określeniem przeznaczenia tej nadwyżki.

W uchwale budżetowej powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego na 2020 r. należy zamieścić postanowienie dotyczące przeznaczenia planowanej nadwyżki budżetu powiatu.

2. W § 5 ust. 2 projektu uchwały budżetowej powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego na 2020 r. zamieszczono postanowienie sugerujące, że powiat Ropczycko – Sędziszowski zamierza zaciągnąć w 2020 kredyty i pożyczki na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów oraz z tytułu emisji papierów wartościowych do kwoty 2.357.000,00 zł.

Tymczasem z innych postanowień projektu uchwały budżetowej powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego na 2020 r., zwłaszcza dotyczących określenia kwoty planowanych przychodów oraz planowanych rozchodów, nie wynika potrzeba zaciągnięcia kredyty i pożyczki na w/w cel.

W związku z tym należy usunąć z uchwały budżetowej powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego na 2020 r. postanowienie, o którym mowa w § 5 ust. 2 projektu tej uchwały.

3. Wydatki bieżące zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego na 2020 r., w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85311 „Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych”, w formie dotacji celowych na zadania bieżące powiatu określone w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1172, ze zm.), realizowane na podstawie porozumień z Gminą Wielopole Skrzyńskie, mogą być realizowane po uprzednim zawarciu przez Powiat stosownego porozumienia z jednostką samorządu terytorialnego, której zamierza powierzyć do realizacji w 2020r. w/w zadania bieżące powiatu.

4. Wydatki bieżące zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego na 2020 r., w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, w formie dotacji celowych na zadanie bieżące powiatu określone w art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r., poz. 1479), może być realizowane po uprzednim zawarciu przez Powiat stosownego porozumienia z jednostką samorządu terytorialnego, której zamierza powierzyć do realizacji w 2020 r. w/w zadanie bieżące powiatu.

Biorąc pod uwagę całokształt materiałów przedłożonych przez Zarząd Powiatu Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują :

- 1) Zarząd Powiatu Ropczycko – Sędziszowskiego;
- 2) a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Waldemar WITALEC